

**АДМИНИСТРАЦИЯ
АНТРОПОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 22 » октября 2021 г.

№ 101

Об утверждении основных направлений
бюджетной и налоговой политики на 2022 год и
плановый период 2023 и 2024 годов
Антроповского муниципального района

В соответствии со статьей 62 Положения о бюджетном процессе в Антроповском муниципальном районе, утвержденным Собранием депутатов Антроповского муниципального района №257 от 19.12.2019 года, реализации статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях разработки проекта решения Собрания депутатов « О районном бюджете Антроповского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов Антроповского муниципального района согласно приложения №1.
2. Считать утратившим силу постановление администрации района от 30.10.20 года №123-а « Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов Антроповского муниципального района».
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации района

Е.Л.Громова

Утверждено постановлением администрации
Антроповского муниципального района
« 22 » октября 2021г № 101

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Антроповского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024
годов**

1. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 21 апреля 2021 года, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Федеральным законом от 06.10.2003 года №131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Программой финансового оздоровления и социально-экономического развития Костромской области на 2017 -2024 годы, Законом Костромской области от 3 ноября 2005 года № 310-ЗКО «О межбюджетных отношениях в Костромской области» (в редакции от 07.07.2021 г.), постановлением администрации Костромской области от 28 июля 2014 года № 299-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Костромской области», Положением о бюджетном процессе в Антроповском муниципальном районе Костромской области, утвержденным решением Собрания депутатов от 19.12.2019 года № 257, а так же с учетом прогноза социально-экономического развития Антроповского муниципального района на 2022 - 2024 годы, действующим бюджетным и налоговым законодательством.

Целью основных направлений бюджетной политики является определение условий, используемых при составлении проектов бюджетов на трехлетний период, подходов к их формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджетной системы Российской Федерации на 2022-2024 годы.

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета Антроповского муниципального района и бюджетов сельских поселений на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств, обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Как бюджетная, так и налоговая политика Антроповского муниципального района обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения Антроповского муниципального района за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами и обеспечения социальной защищенности.

Неотъемлемым условием эффективной реализации бюджетной политики в предстоящем периоде является вовлечение граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

При формировании и реализации бюджетной политики на 2022 год и среднесрочную перспективу в Антроповском муниципальном районе основными задачами остаются:

- обеспечение сбалансированности местных бюджетов;
- формирование устойчивой собственной доходной базы, создание стимулов по ее наращиванию;
- реализация мероприятий, направленных на выполнение указов Президента Российской Федерации;
- рост эффективности и четкой расстановки приоритетов бюджетных расходов, основанных на практическом внедрении новых принципов работы муниципальных учреждений, гарантирующих повышение качества и эффективности оказываемых ими услуг;
- реализация принципа формирования бюджетов на основе муниципальных программ;
- соблюдение органами местного самоуправления бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины.

Бюджетная политика Антроповского муниципального района на 2022-2024 годы ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Налоговая политика Антроповского муниципального района в 2021-2023 годах, как и прежде, будет направлена на обеспечение поступления в бюджет района всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной и налоговой политики, являются:

- изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов бюджета Антроповского района и (или) увеличение расходов бюджета района;
- ухудшение общеэкономической ситуации в Костромской области, Антроповском районе, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета;
- удорожание стоимости привлечения заемных средств, в виде кредитов коммерческих банков. При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

Долговая политика в Антроповском муниципальном районе в 2022-2024 годах, как и ранее, будет исходить из целей сбалансированности бюджета Антроповского муниципального района и бюджетов сельских поселений.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Антроповского муниципального района обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в районе по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на

территории Антроповского муниципального района, увеличению их доступности и качества.

2.Основные направления налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Приоритетами налоговой политики Антроповского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость.

С учетом необходимости сохранения и развития налогового потенциала, обеспечения сбалансированности бюджетов налоговая политика нацелена на динамичное поступление доходов, обеспечивающих текущие потребности, с учетом изменений законодательства Российской Федерации при активном взаимодействии органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Основными направлениями налоговой политики в Антроповском муниципальном районе на 2022-2024 годы определены:

- сохранение и развитие налогового потенциала за счет привлечения инвестиций, реализации инвестиционных проектов;
- совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета района, активизация претензионно-исковой деятельности;
- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;
- сокращение недоимки по налогам в бюджет района;
- повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами.

В 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов будет продолжена работа по совершенствованию муниципальных правовых актов о налогах, принятых органом местного самоуправления, с учетом изменений федерального законодательства.

3.Основные направления бюджетной политики

В условиях ограниченности собственных доходов бюджета района на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики Антроповского муниципального района, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

При формировании бюджета Антроповского муниципального района и бюджетов поселений необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика района в части доходов в 2022 год и на плановом периоде 2023 и 2024 годов направлена на обеспечение поступлений в бюджет района всех доходных источников в запланированных объемах.

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам бюджета района будет принят прогноз социально-экономического развития Антроповского муниципального района на среднесрочный период (на 2022 год и на плановый период до

2024 года), предусматривающий динамику развития экономики района, рост основных экономических показателей, влияющих на налоговую базу.

Планируется переход на бюджетное планирование на долгосрочный период. В рамках формирования проекта бюджета необходимо внести изменения в утвержденный бюджетный прогноз сроком на 6 лет. Бюджетный прогноз позволит формировать необходимые финансовые резервы, механизмы управления рисками, определять предельные объемы расходов по направлениям.

В целях создания условий для роста налогооблагаемой базы и доходов бюджета Антроповского района будет проводиться следующая работа по:

- повышению результативности деятельности администраторов доходов местного бюджета, направленной в первую очередь на безусловное исполнение всеми плательщиками своих обязательств перед бюджетом;
- повышению эффективности использования производственного и налогового потенциалов, стимулированию инвестиционной деятельности;
- активизации работы всех заинтересованных структур в части актуализации баз данных, необходимых для начисления имущественных налогов и расширения налогооблагаемой базы по ним;
- осуществлению мероприятий, направленных на предотвращение выплаты «теневой» заработной платы;
- повышению эффективности управления муниципальной собственностью и увеличению доходов от ее использования.

Бюджетная политика на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в части расходов бюджета района должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета района и бюджетов поселений должны быть бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета;
- соблюдение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований;
- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета района, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств района, мониторинг бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета района некоммерческим организациям, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;
- принятие решений, направленных на поддержание уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, т.е. осуществление нормоконтроля;

- реализация принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами, раскрытие финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе;
- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг в соответствии с федеральным и региональным перечнем муниципальных услуг;
- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;
- обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;
- приоритетное участие в федеральных и региональных программах на условиях софинансирования расходных обязательств местных бюджетов;

Реализация указанных направлений бюджетной политики позволит укрепить устойчивость бюджетной системы района, сохранить ритмичность в исполнении первоочередных расходных обязательств, а также создаст условия для сохранения безопасного уровня долговой нагрузки.

4. Основные приоритеты бюджетных расходов

Медленный рост собственных доходов местного бюджета определяет потребность в постоянном пересмотре объемов и структуры бюджетных расходов.

Эта вынужденная мера должна реализовываться совместными усилиями всех участников бюджетного процесса, направленными на оптимизацию бюджетных расходов. Необходимо обеспечить максимально эффективное использование ресурсов, отказаться от реализации задач, не носящих первоочередной характер, пересмотреть сроки реализации и объемы финансового обеспечения ранее заявленных проектов и программ. В связи с этим в течение 2022 года и планового периода 2023 и 2024 годов необходимо доводить до распорядителей бюджетных средств лимиты бюджетных расходов, чтобы руководители учреждений были заинтересованы не в постоянном наращивании расходов, а в росте их эффективности при реструктуризации принятых бюджетных обязательств.

5. О проектировании основных параметров проекта районного бюджета Антроповского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Основные параметры проекта районного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформированы на основе показателей прогноза социально-экономического развития района на 2022-2024 годы, с учетом изменения налогового и бюджетного законодательства.

Исходя из изложенных выше подходов, проектировки основных параметров проекта районного бюджета на 2022 год определились по доходам в сумме 140376,6 тыс.рублей и расходам в сумме 142476,6 тыс. рублей, дефицит составил 2100 тыс. рублей. Доходы на плановый период 2023 года – 141619,45 тыс.рублей, расходы 143319,5 тыс.рублей, дефицит – 1700 тыс.рублей. Доходы на плановый период 2024 года – 132409,4 тыс. рублей, расходы 132799,4 тыс.рублей, дефицит 390 тыс.рублей.

Доходы районного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы

Доходы районного бюджета сформированы по двум основным группам: «Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления»

ДОХОДЫ

Формирование проектировок параметров районного бюджета на 2022-2024 годы, осуществлялось исходя из необходимости реализации поручений Президента Российской Федерации, на основе Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 года, в соответствии с показателями прогноза социально-экономического развития района на 2022 год, поступления налоговых и неналоговых доходов в 2020 году и ожидаемого поступления в 2021 году.

При формировании доходной базы учитывалось налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, возможные изменения и дополнения в нормативные акты о налогах и сборах, вступающие в действие с 1 января 2022 года:

Налог на доходы физических лиц

Коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Костромской области, установлен Законом Костромской области от 27 августа 2021 года № 135-7-ЗКО «Об установлении на 2022 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Костромской области» в размере 1,737.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2021 г. № 88-ФЗ «О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части предоставления социального налогового вычета в сумме, уплаченной налогоплательщиком за оказанные ему физкультурно-оздоровительные услуги» начиная с 2022 года вводится налоговый вычет по налогу на доходы физических лиц в размере фактически произведенных расходов на физкультурно-оздоровительные услуги, оказанные налогоплательщику и его детям (в том числе усыновленным) в возрасте до 18 лет. Данный вычет не должен превышать 120 тыс. рублей за год в совокупности с другими социальными вычетами, установленными Налоговым кодексом Российской Федерации.

Распределение налога от указанных доходов будет осуществляться по следующим нормативам:

- федеральный бюджет - 13 %;
- консолидированный бюджет субъекта - 87 % (74% - областной бюджет, 13% - городские округа, 4% с территории городских поселений и 11% с территории сельских поселений в муниципальные районы, 9% - городские поселения).

Акцизы

Федеральным законом от 02.07.2021г. № 305-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрена ежегодная индексация налоговых ставок по акцизам на автомобильный бензин, дизельное топливо моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в размере 4,0%.

Для расчета ставки акциза на прямогонный бензин Федеральным законом от 03.08.2018г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» устанавливается корректирующий коэффициент:

- с 1 января по 31 декабря 2022 года в размере 0,667;
- с 1 января по 31 декабря 2023 года в размере 0,833;

- с 1 января по 31 декабря 2024 года в размере 1.

Федеральным законом от 01.07.2021г. № 247-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установленный на 2021 год норматив зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации сохранен на 2022-2024 годы в размере 74,9%.

В соответствии с положениями проекта федерального закона № 1258295-7 «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» для Костромской области норматив распределения акцизов на нефтепродукты составит 0,4987% в 2022 году, 0,4953% в 2023 году, 0,5031% в 2024 году и доля распределения по данному нормативу на 2022-2024 годы сохранена на уровне 2021 года – 77,7%.

Дифференцированные нормативы отчислений в бюджет муниципального района от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей установлены в соответствии с положениями статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации исходя из норматива зачисления доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в размере 58,2%.

Специальные налоговые режимы

Продлено действие до 2024 года «налоговых каникул» в виде нулевой налоговой ставки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную или патентную систему налогообложения и осуществляющих отдельные виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и научной сферах, а также в сфере бытовых услуг.

По налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, планируется пролонгация пониженных налоговых ставок для субъектов малого и среднего предпринимательства, занятых в отраслях российской экономики, наиболее пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции.

Имущественные налоги

В соответствии с Федеральным законом от 02.07.2021г. № 305-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с налогового периода 2021 года по земельному налогу введена налоговая льгота в отношении принадлежащих религиозным организациям земельных участков, предназначенных для размещения зданий, строений и сооружений религиозного и благотворительного назначения.

С июля 2021 года для налогоплательщиков-организаций введен беззаявительный порядок предоставления налоговых льгот на основании сведений, полученных налоговым органом в соответствии с федеральными законами.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (представленными Правительством Российской Федерации с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов») планируется изменение порядка применения повышающих коэффициентов по земельному налогу в отношении

земельных участков для жилищного строительства не с даты государственной регистрации права собственности на земельный участок, а с даты установления вида разрешенного использования земельного участка, предусматривающего жилищное строительство.

Ограничивается применение коэффициента 1,1 при исчислении земельного налога в налоговом периоде, в котором установлены факты:

неиспользования для сельскохозяйственного производства земельных участков сельскохозяйственного назначения;

использования в предпринимательской деятельности земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства, садоводства, личного подсобного хозяйства;

изменения категории земельного участка или разрешенного использования.

По налогу на имущество физических лиц предусматривается ограничение применения коэффициента 1,1 при исчислении налога на имущество физических лиц в налоговом периоде, в котором изменены характеристики объекта недвижимости, влияющие на кадастровую стоимость (площадь, вид разрешенного использования, степень готовности объекта и т.п.).

Проектом федерального закона № 1183515-7 «О внесении изменений в пункт 1 статьи 394 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» предусмотрено увеличение максимальной налоговой ставки по земельному налогу, установленной пунктом 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства, с 0,3 процента до 0,33 процента.

Неналоговые доходы

С 1 января 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 20 июля 2020 г. № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – 236-ФЗ), которым ввод положения финансового обеспечения реализации инициативных проектов.

В соответствии с 236-ФЗ в целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, в местную администрацию может быть внесен инициативный проект.

Источником финансового обеспечения реализации инициативных проектов являются предусмотренные решением о местном бюджете бюджетные ассигнования на реализацию инициативных проектов, формируемые, в том числе, с учетом объемов инициативных платежей.

Оценка эффективности налоговых расходов

В соответствии с положением статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации начиная с 2021 года муниципальные образования осуществляют оценку налоговых расходов в порядке, установленном местной администрацией с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Результаты оценки налоговых расходов муниципальных образований учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Результаты оценки налоговых расходов муниципальных образований ежегодно направляются в Минфин России в целях проведения мониторинга местных бюджетов и межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях.

Формирование реестров источников доходов

Формирование реестров источников доходов местных бюджетов и их направление в представительные органы в составе прилагаемых к проекту бюджета документов и материалов осуществляется в установленном порядке, без использования информации из ГИС «Электронный бюджет», поскольку в соответствии с пунктом 7 Постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2016г. № 868 (далее – Постановление № 868) общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденные Постановлением № 868 для формирования информации, включаемой в реестр источников доходов местных бюджетов, - вступают в силу с 1 января 2022 года и применяются при составлении проектов бюджетов, начиная с бюджета на 2023 год (2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов).

При формировании проекта районного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учтены следующие нормативы отчислений от налогов:

- налог на доходы физических лиц в размере- 20%;
- единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 40%.
- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения в районный бюджет – 100 %;
- единый сельскохозяйственный налог – 50 %;
- арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена – 100 %;
- доходы от аренды муниципального имущества – 100%;
- плата за негативное воздействие на окружающую среду – 50%

Исходя из этого, оценка налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района на 2022 год прогнозируется в сумме 63905,4 тыс.рублей и плановый период 2023 года - 64071 тыс.рублей, 2024 года – 65183,7 тыс.рублей. Планируется снижение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района в 2022 году к ожидаемому исполнению за 2021 год (70766,5 тыс.рублей) на 6861,1 тыс.рублей или 9,7%, к первоначальному плану 2021 года (57214,2 тыс.рублей) увеличение составит 6691,2 тыс.рублей или 11,7%.

Объем налоговых и неналоговых доходов районного бюджета в 2022 году прогнозируется в сумме 42110,0 тыс.рублей со снижением к ожидаемому поступлению за

2021 год (46298,7 тыс.рублей) на 4188,7 тыс.рублей (9,0%), к первоначальному плану на 2021 год (37167,0 тыс.рублей.) увеличение составит 4943,0 тыс.рублей (13,3%).

Основные параметры налоговых и неналоговых доходов районного бюджета

	Ожидаемое исполнение в 2021 г		2022 год (проект)		2023 год, проект т	2024 год, проект	2022 к 2021 %, %	2023 к 2022 %, %	2024 к 2023 %, %
	тыс. руб	уд. вес , % %	Тыс. руб	уд. вес, % %					
Налог на доходы физических лиц	14010,6	30,3	11445,0	27,2	11623,5	11804,9	81,7	101,6	101,6
Акцизы	7360,0	15,9	7381,5	17,5	7415,0	7611,7	100,3	100,5	102,7
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	14619,5	31,6	12784,6	30,4	12784,6	12784,6	87,4	100,0	100,0
Единый налог на вмененный доход	710,0	1,5	30,0	0,1	0	0			
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы	1358,3	2,9	1358,3	3,2	1360,0	1360,0	100,0	101,0	100,0
Государственная пошлина	463,0	1,0	463,0	1,1	465,0	465,0	100,0	100,4	100,0
Арендная плата за земельные участки, собственность на которые не разграничена	1200,0	2,6	1200,0	2,8	1200,0	1200,0	100,0	100,0	100,0
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении	1405,0	3,0	1860,2	4,4	1800,0	1800,0	132,4	96,8	100,0
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	110,0	0,2	110,0	0,3	110,0	110,0	100,0	100,0	100,0
Платные услуги	3735,6	8,2	4354,3	10,3	4572,0	4800,0	116,6	105,0	105,0
Доходы от продажи земельных участков	525,0	1,1	196,0	0,5	196,0	196,0	37,3	100,0	100,0
Штрафы, санкции	505,0	1,1	402,1	1,0	422,0	440,0	79,6	104,9	104,3

Инициативные платежи	296,7	0,6	525,0	1,2			176,9		
Всего:	46298,7	100	42110,0	100	41948,1	42572,2	91,0	99,6	101,5

Межбюджетные отношения

В период 2022-2024 годов предоставление межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам будет осуществляться в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

При формировании объемов межбюджетных трансфертов учтены изменения Бюджетного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 1 октября 2020 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году», которые нашли отражение в Законе № 111-7-ЗКО.

При расчете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) учтены изменения, предусмотренные Законом № 111-7-ЗКО, связанные с введением на территории Костромской области нового типа муниципальных образований – муниципальных округов.

В формулу расчета бюджетных расходов при расчете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) введен корректирующий коэффициент в отношении муниципальных районов (городских округов) в размере 1, в отношении муниципальных округов: с численностью населения до 10 тыс. человек (включительно) – в размере 1,2; с численностью населения свыше 10 тыс. человек – в размере 1,25. При расчете расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных округов устанавливается минимальная численность работников органов местного самоуправления муниципального округа в количестве 37 единиц, к этому показателю применяется повышающий коэффициент, учитывающий количество преобразуемых поселений, входящих в состав муниципального района, а также применяется показатель штатной численности в расчете на 1 тысячу человек.

Уточнен состав репрезентативной системы налогов, учитываемых при расчете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов в связи с отменой системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

Департаментом финансов с главами местных администраций муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований из областного бюджета, в 2022 году, как и в текущем году, будут заключаться соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности предусматриваются с целью обеспечения текущей сбалансированности местных бюджетов при необходимости финансирования обязательных расходов бюджетов, в том числе для частичной компенсации выпадающих доходов бюджетов муниципальных образований. Распределение дотаций осуществляется в соответствии с методикой, утвержденной постановлением администрации Костромской области от 10.02.2020 года № 27-а, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Костромской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

С 2022 года будут действовать установленные статьей 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации ограничения объема иных межбюджетных трансфертов местным

бюджетам и дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов из бюджета субъекта Российской Федерации. В целях соблюдения требований бюджетного законодательства вопрос оказания финансовой помощи муниципальным образованиям планируется рассматривать путем предоставления целевых межбюджетных трансфертов из областного бюджета в соответствии с нормативными правовыми актами Костромской области, разработанными уполномоченными исполнительными органами государственной власти Костромской области, а не дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

В составе иных дотаций предусматриваются дотации из областного фонда стимулирования городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов.

Указанные дотации предоставляются в целях финансового поощрения органов местного самоуправления, достигших наилучших показателей в сфере развития налогового потенциала, по результатам комплексной оценки эффективности деятельности, по планируемым значениям результативности деятельности.

Сохранены подходы к распределению субсидий законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, субсидий за счет резервного фонда администрации Костромской области и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Предоставление субсидий местным бюджетам осуществляется в соответствии с правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Костромской области, утвержденными постановлением администрации Костромской области от 02.07.2018г. № 276-а, с учетом внесенных в него изменений. Правилами также предусмотрен порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Костромской областью (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования.

Предельный уровень софинансирования Костромской областью объема расходного обязательства муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден распоряжением администрации Костромской области от 12.07.2021 года №167-ра.

Условием предоставления субсидии бюджету муниципального образования является наличие в бюджете муниципального образования (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению субсидии из областного бюджета, а также заключение соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования, предусматривающего обязательства муниципального образования по исполнению расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и ответственность за неисполнение предусмотренных указанным соглашением обязательств.

Перечень субвенций в плановой трехлетке сохранен по отношению к текущему году. Основной объем финансового обеспечения за счет субвенций приходится на отрасль образование.

Безвозмездные поступления

Прогнозируемый объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Антроповского района в 2022 году составляет 97504,8 тыс. рублей, против плана 2021 года (по состоянию на 1.10.2021 года) 166394,5 тыс.рублей .

Прогнозная оценка межбюджетных трансфертов, передаваемых из областного бюджета бюджету района в 2022,2023,2024 годах, характеризуется следующими показателями:

	Первонач. план на 2021 г.	Уточ- ненный план на 2021 год	План на 2022 год	План на 2023 год	План на 2024 год	План на 2022 г первонач. плану 2021 , %	План 2022 к уточ. плану 2021 %	План 2023г к плану 2022 г, %	План 2024 г. к плану 2023 %
Безвозмездные поступления из других бюджетов ВСЕГО	87395,7	166394,5	97504,8	98909,6	89075,4	111,6	58,6	101,4	90,1
Дотации от других бюджетов бюджетной системы РФ	33351,0	84352,2	27865,0	29490,0	19307,0	83,6	33,0	105,8	65,5
Субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ	42274,1	69045,6	57797,0	57783,7	57783,7	136,7	83,7	100,0	100,0
Субсидии от других бюджетов бюджетной системы РФ	7828,8	9024,9	7903,5	7696,6	8045,4	101,0	87,6	97,4	104,5
Иные межбюджетные трансферты	3941,8	3971,8	3939,3	3939,3	3939,3	99,9	99,2	100,0	100,0

РАСХОДЫ

Основные подходы к формированию расходов местных бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Формирование объемов бюджетных ассигнований местных бюджетов на 2022-2024 годы осуществлено, исходя из следующих основных подходов.

Бюджетные ассигнования по фонду оплаты труда рассчитаны в соответствии с положениями статьи 425 Налогового кодекса Российской Федерации с применением совокупного тарифа страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации в размере 30,2 %.

Минимальный размер оплаты труда с 1 января 2022 года запланирован в сумме 13 617 рублей, против действующего в 2021 году 12 792 рублей.

Фонд оплаты труда работников муниципальных учреждений определяется с учетом показателей заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации.

По категориям работников бюджетной сферы, не подпадающих под действие указов Президента Российской Федерации в части заработной платы, планирование бюджетных ассигнований по фонду оплаты труда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществляется исходя из фонда оплаты труда текущего года с учетом прогноза по численности работников.

Не увеличивать численность работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

Планирование бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы в части расходов на коммунальные нужды (газ для потребителей, тепловая энергия, электрическая энергия, водоснабжение и водоотведение и др.) осуществляется с применением индексов - дефляторов цен.

Расходы на приобретение основных средств в период 2022-2024 годов планируются на уровне текущего года без увеличения стоимости и в плановом периоде не индексируются.

Бюджетные ассигнования на исполнение судебных актов по искам к муниципальному образованию о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления либо должностных лиц, планируются с учетом предъявленных к исполнению и не исполненных в текущем финансовом году судебных актов.

Предусмотрены в районном бюджете на 2022 год бюджетные ассигнования на погашение кредиторской задолженности, в первую очередь перед субъектами малого и среднего предпринимательства, а также прошлых периодов.

При планировании бюджетных ассигнований не допускать формирования не обеспеченных источниками финансирования расходных обязательств муниципальных образований.

Формирование расходов районного бюджета, как и в предыдущем году, велось с разграничением на действующие и вновь принимаемые обязательства, подлежащие исполнению за счет целевых средств, получаемых из областного бюджета и за счет средств местного бюджета и ориентировано на решение следующих задач:

- обеспечение выплаты заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2022 году и плановом периоде на 2023-2024 годы и сохранения достигнутых в 2021 году соотношений в 2022-2024 годах;
- создание комфортных и безопасных условий проживания населения на основе улучшения качества благоустройства городской территории и предоставляемых услуг жилищно-коммунального комплекса;
- улучшение транспортно-эксплуатационных качеств автомобильных дорог и повышение безопасности дорожного движения в Антроповском районе;
- реализация муниципальных программ, направленных на содействие устойчивому развитию экономики района;
- участие в областных и федеральных программах;
- финансирование расходов на обслуживание муниципального долга.

Основные параметры районного бюджета определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджета.

По причине недостаточности средств на расходы за счет налоговых и неналоговых доходов районного бюджета и дотаций в объемах, предусмотренных проектом Закона

Костромской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» бюджетные ассигнования предусмотрены частично :

- по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы средства предусмотрены на полгода;
- по взносам по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников на погашение задолженности, ожидаемой на 1 января 2021 года -50% , текущие платежи по взносам не предусмотрены;
- по другим статьям бюджета процент обеспеченности составляет до 25%.

Объем расходов районного бюджета составит в 2022 году тыс. рублей 142476,6 тыс. рублей, на 2023 год 143319,5 тыс. рублей, на 2024 год 132799,4 тыс. рублей.

Анализ расходов районного бюджета

тыс. руб.

раздел, подраздел	Наименование раздела, подраздела	Исполнение бюджета за 2020 год	Оценка исполнения в 2021 году	Проект					
				на 2022 год	% к 2021 году	на 2023 год	% к 2022 году	на 2024 год	% к 2023 году
	ИТОГО	189 724,1	220 751,9	142 476,6	64,5	143 319,5	100,6	132 799,4	92,7
0100	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	24 578,3	26 081,1	13 083,80	50,2	12 939,70	98,9	10 569,70	81,7
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	2 174,9	1 050,0	684,7	65,2	684,7	100,0	462,0	67,5
0103	Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	303,2	334,2	155,7	46,6	155,7	100,0	106,4	68,3
0104	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	9 493,2	10 500,0	6 177,9	58,8	6 177,9	100,0	5 018,5	81,2
0105	Судебная система	0,0		13,3			0,0		
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	3 554,0	3 680,0	1 703,6	46,3	1 703,6	100,0	1 205,0	70,7
0107	Обеспечение проведения выборов и референдумов	0,0	616,9		0,0				
0111	Резервные фонды	0,0		300,0		300,0	100,0	300,0	100,0
0113	Другие общегосударственные вопросы	9 053,0	9 900,0	4 048,6	40,9	3 917,8	96,8	3 477,8	88,8
0300	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	1 597,6	1 893,7	861,3	45,5	861,3	100,0	619,0	71,9
0309	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	1 597,6	1 893,7	861,3	45,5	861,3	100,0	619,0	71,9
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	14 390,2	23 576,3	16 762,3	71,1	16 795,8	100,2	16 992,5	101,2

0405	Сельское хозяйство и рыболовство	785,9	844,3	845,8	100,2	845,8	100,0	845,8	100,0
0408	Транспорт	2 611,0	3 000,0	3 500,0	116,7	3 500,0	100,0	3 500,0	100,0
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	10 900,3	19 639,0	12 381,5	63,0	12 415,0	100,3	12 611,7	101,6
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	93,0	93,0	35,0	37,6	35,0	100,0	35,0	100,0
0500	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	8 187,7	14 310,6	1 163,7	8,1	1 163,7	100,0	1 163,7	100,0
0501	Жилищное хозяйство	2 520,5	11,5	3,7	32,2	3,7		3,7	
0502	Коммунальное хозяйство	3 566,8	11 937,0	1 160,0	9,7	1 160,0	100,0	1 160,0	100,0
0503	Благоустройство	2 100,4	2 362,1	0,0	0,0	0,0		0,0	
0700	ОБРАЗОВАНИЕ	108 365,2	120 852,2	91 931,6	76,1	91 831,2	99,9	86 475,6	94,2
0701	Дошкольное образование	14 975,6	15 500,0	11 129,5	71,8	10 762,7	96,7	9 878,6	91,8
0702	Общее образование	75 938,4	87 352,2	68 409,0	78,3	69 009,3	100,9	66 540,4	96,4
0703	Дополнительное образование детей	9 614,8	9 500,0	7 669,9	80,7	7 407,0	96,6	6 432,6	86,8
0707	Молодежная политика	2 548,4	2 700,0	1 989,1	73,7	1 918,1	96,4	1 631,6	85,1
0709	Другие вопросы в области образования	5 288,0	5 800,0	2 734,1	47,1	2 734,1	100,0	1 992,4	72,9
0800	КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	25 337,7	26 450,0	12 892,5	48,7	12 543,6	97,3	8 951,9	71,4
0801	Культура	22 220,6	23 200,0	11 216,5	48,3	10 867,6	96,9	7 742,5	71,2
0804	Другие вопросы в области культуры, кинематографии	3 117,1	3 250,0	1 676,0	51,6	1 676,0	100,0	1 209,4	72,2
1000	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	625,4	642,6	387,1	60,2	387,1	100,0	387,1	100,0
1001	Пенсионное обеспечение	434,0	431,0	213,3	49,5	213,3	100,0	213,3	100,0
1003	Социальное обеспечение населения	191,4	211,6	173,8	82,1	173,8	100,0	173,8	100,0
1100	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	3 659,8	4 000,0	2 416,7	60,4	1 966,5	81,4	1 453,7	73,9
1102	Массовый спорт	3 659,8	4 000,0	2 416,7	60,4	1 966,5	81,4	1 453,7	73,9
1300	ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	793,6	551,4	515,2	93,4	515,2	100,0	515,2	100,0
1301	Обслуживание государственного внутреннего долга	793,6	551,4	515,2	93,4	515,2	100,0	515,2	100,0
1400	МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	2 188,6	2 394,0	2 462,4	102,9	2 515,4	102,2	2 571,0	102,2
1401	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	2 188,6	2 394,0	2 462,4	102,9	2 515,4	102,2	2 571,0	102,2
1403	Прочие межбюджетные трансферты		0,0	0,0		0,0		0,0	
	Условно утвержденные расходы					1 800,0		3 100,0	

6. Политика в области муниципального долга

Долговая политика администрации Антроповского муниципального района в 2022-2024 годах будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета Антроповского муниципального района и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств Антроповского муниципального района.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема дефицита, объема муниципального долга в пределах ограничений, установленных Бюджетным Кодексом Российской Федерации;
- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне долговой устойчивости (с учетом всех возможных рисков);
- повышение эффективности муниципальных заимствований, сокращение рисков, связанных с их осуществлением;
- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;
- обеспечение принятия решения о заимствованиях с учетом потребностей бюджета в привлечении заемных средств и возможностей бюджета по погашению и обслуживанию долга;
- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета и поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне объем муниципальных заимствований на 2022-2024 годы будет ограничен предельными нормативами муниципального долга, установленными Бюджетным кодексом.

Исходя из этого, верхний предел муниципального долга составляет по состоянию на 01 января 2023 года в сумме 21055,0 тыс. рублей, по состоянию на 01 января 2024 года в сумме 20974,5 тыс. рублей, по состоянию на 01 января 2025 года в сумме 21286,1 тыс. рублей.

7.Заключительные положения

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами района и поселений является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Обеспечение полного и доступного информирования населения Антроповского муниципального района о консолидированном бюджете района и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами района должно найти отражение в регулярной публикации «бюджета для граждан» на официальном сайте администрации Антроповского муниципального района Костромской области.